

CONSORZIO DEI COMUNI DEI NAVIGLI

Sede in ALBAIRATE - VIA C. BATTISTI, 2

Capitale Sociale interamente versato Euro 227.241,00

R.E.A. n. 1622057

Partita IVA: 13157010151 - Codice Fiscale: 13157010151

Relazione sulla gestione al 31/12/2014

La presente relazione intende fornire ai Comuni consorziati alcune informazioni di sintesi relative ai principali eventi caratterizzanti la gestione consortile nel 2014, eventi peraltro in molti casi scanditi anche da specifiche deliberazioni assembleari, alla cui elaborazione ed approvazione i Comuni stessi hanno partecipato attivamente.

1) CONTINUITA' DEL CONSORZIO

Riguardo alla possibilità del Consorzio (in quanto azienda speciale) di gestire il ciclo dei rifiuti a favore dei Comuni consorziati, in relazione all'evoluzione della normativa e della giurisprudenza, nella Assemblea del 10/03/2014 i Comuni consorziati hanno approvato una proposta di deliberazione dei Consigli Comunali volta a proseguire la gestione del ciclo dei rifiuti in capo al Consorzio quale azienda speciale in via stabile, ossia oltre il 31/12/2014, in forza dei pareri della Corte dei conti - Sezione delle Autonomie, 21/1/2014 n. 2 e Corte dei conti, sez. regionale di controllo per la Regione Piemonte, 31/1/2014 n. 21; la situazione di seguito riportata evidenzia il seguente stato di adozione delle deliberazioni:

COMUNE	Stato di adozione delibera continuità
ALBAIRATE	DCC n. 54 del 16/12/2013
ARLUNO	DCC n. 8 del 27/03/2014
BERNATE TICINO (revoca recesso)	DCC n. 37 del 13/10/2014
BESATE	DCC n. 3 del 26/03/2014
BUBBIANO	DCC n. 40 del 26/09/2014
BUSTO GAROLFO	DCC n. 58 del 29/09/2014
CALVIGNASCO	DCC n. 3 del 24/04/2014
CASORATE PRIMO	DCC n. 9 del 10/04/2014

CASSINETTA DI LUGAGNANO	DCC n. 5 del 05/03/2014
CASTANO PRIMO	DCC n. 13 del 03/04/2014
CISLIANO	DCC n. 9 del 30/04/2014
CORBETTA (revoca recesso)	DCC n. 58 del 09/10/2014
CUSAGO	DCC n. 63 del 27/11/2014
MESERO	DCC n. 22 del 30/09/2014
MORIMONDO	DCC n. 13 del 09/04/2014
OZZERO	DCC n. 9 del 9/04/2014
VANZAGHELLO	DCC n. 4 del 8/04/2014
VITTUONE	DCC n. 4 del 29/04/2014

2) PRODUZIONE RIFIUTI E RACCOLTA DIFFERENZIATA 2014

Si riporta di seguito tabella di confronto tra i dati di produzione rifiuti e raccolta differenziata degli anni 2013 e 2014, da cui si evince un incremento della percentuale della raccolta differenziata, a dimostrazione del mantenimento dei livelli qualitativi raggiunti in questi anni dal Consorzio.

RIFIUTI PRODOTTI - ANNO 2014			Dato 2014	Dato 2013	Scostam. %
		Abitanti	109.232	108.654	
		Utenze domestiche	46.463	45.599	
		Utenze Non Domestiche	4.884	4.380	
		Utenze Totali	51.347	49.979	
		Kg abitante x anno	436	437	
		Kg/utenza x anno	928	950	
	Rifiuti indifferenziati				
C.E.R.	Descrizione	Modalità	Kg	Kg	
200301	Rifiuti urbani non differenziati	Porta a porta	12.056.150	11.963.650	0,77%
200301	Rifiuti urbani non differenziati	Ecocentro	306.645	96.820	216,72%
200303	Residui della pulizia stradale	Sul territorio	1.475.110	1.657.611	-11,01%
200303	Terre spazzamento Cusago	Ecocentro	5.370	0	
200307	Rifiuti ingombranti 75%	Ecocentro	2.430.125	3.284.773	-26,02%
200307	Rifiuti ingombranti 75%	Porta a porta	267.738	174.503	53,43%
180103	Cimiteriali	Cimitero	2.815	2.250	25,11%
		Totale rifiuti indifferenziati	16.543.953	17.179.607	-3,70%
		%	34,71	36,18	
	Rifiuti differenziati				
C.E.R.	Descrizione	Modalità	Kg	Kg	
200307	Rifiuti ingombranti 25%	Ecocentro	810.025	1.094.921	-26,02%
200307	Rifiuti ingombranti 25%	Porta a porta	89.242	58.167	53,42%

200108	Rifiuti biodegradabili da cucine e mense	Porta a porta	6.524.450	6.515.560	0,14%
200108	Umido Castano P. (trasbordo ecocentro)	Ecocentro	662.040	607.360	9,00%
200201	Rifiuti biodegradabili (verde)	Porta a porta	1.555.100	1.438.110	8,13%
200201	Rifiuti biodegradabili (verde)	Ecocentro	3.871.733	3.711.157	4,33%
200138	Legno, diverso da quello di cui alla voce 200137	Ecocentro	1.487.851	1.452.270	2,45%
150103	Legno Bubbiano	Ecocentro	44.100	2.222	
200101	Carta e cartone	Porta a porta	4.463.860	4.199.430	6,30%
200101	Carta e cartone	Ecocentro	669.288	632.038	5,89%
150107	Imballaggi in vetro	Porta a porta	3.898.590	3.620.180	7,69%
150107	Imballaggi in vetro	Cont. sul territorio	592.970	587.440	0,94%
150107	Imballaggi in vetro	Ecocentro	426.378	509.310	-16,28%
150102	Imballaggi in plastica	Porta a porta	1.822.440	1.756.680	3,74%
150102	Imballaggi in plastica	Ecocentro	11.570	29.035	-60,15%
150106	Imballaggi misti (carta e plastica)	Porta a porta	243.500	209.240	16,37%
150106	Imballaggi misti (carta e plastica)	Ecocentro	29.960	61.210	-51,05%
200140	Metallo	Ecocentro	368.025	318.098	15,70%
200123	App. fuori uso contenenti clorofluorocarburi	Ecocentro	86.128	83.477	3,18%
200123	App. fuori uso contenenti clorofluorocarburi	Porta a porta	2.778	4.070	-31,74%
200135	App. elettriche ed elettroniche fuori uso	Ecocentro	174.794	155.250	12,59%
200135	App. elettriche ed elettroniche fuori uso	Porta a porta	8.996	8.607	4,52%
200136	App. elettriche ed elettroniche fuori uso	Ecocentro	262.757	205.391	27,93%
200136	App. elettriche ed elettroniche fuori uso	Porta a porta	5.400	5.310	1,69%
160601	Batterie al Pb	Ecocentro	10.630	7.030	51,21%
160601	Batterie al Pb	Ecomobile	1.010	1.598	-36,80%
200110	Stracci e indumenti smessi	Cont. sul territorio	242.870	212.285	14,41%
200131	Farmaci e medicinali	Cont. Sul territorio	3.896	5.058	-22,97%
200131	Farmaci e medicinali	Ecocentro	1.731	1.600	8,19%
200132	Farmaci e medicinali	Cont. sul territorio	6.128	5.522	10,97%
200132	Farmaci e medicinali	Ecocentro	1.051	291	261,17%
200134	Pile e batterie	Cont. sul territorio	5.799	6.123	-5,29%
200134	Pile e batterie	Ecocentro	4.610	6.250	-26,24%
200121	Tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	Ecocentro	4.207	5.402	-22,12%
200121	Tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	Ecomobile	110	62	77,42%
200127	Vernici, inchiostri, adesivi e resine cont. sostanze pericolose	Ecocentro	100.051	106.763	-6,29%
200127	Vernici, inchiostri, adesivi e resine cont. sostanze pericolose	Ecomobile	2.195	2.207	-0,54%
160103	Pneumatici	Ecocentro	39.223	49.066	-20,06%
160103	Pneumatici	Sul territorio	4.120	0	
170904	Inerti e rifiuti da costruzione/demolizione	Ecocentro	2.260.740	2.367.443	-4,51%
170904	Inerti e rifiuti da costruzione/demolizione	Sul territorio	51.550	52.880	-2,52%
080317	Toner stampa	Ecocentro	6.695	7.387	-9,60%
080317			476	354	34,46%
200125	Oli e grassi vegetali	Ecocentro	18.034	17.415	3,55%
200125	Oli e grassi vegetali	Ecomobile	910	737	23,47%

130208	Oli , filtri e grassi minerali	Ecocentro	20.865	17.512	19,15%
130208	Oli , filtri e grassi minerali	Ecomobile	411	219	87,67%
160505	gas in contenitori a pressione	Ecocentro	2.630	2.432	8,14%
160505	gas in contenitori a pressione	Sul territorio	460	136	238,24%
160504			390	0	
200126	Olio minerale	Ecocentro	3.000	0	
200102	Lastre di vetro	Ecocentro	46.560	13.600	242,35%
200139	Plastica dura	Ecocentro	11.591	1.775	553,01%
170605			0	29.060	-100,00%
170802			1.105	0	
200203	Casorate P. (indifferenziato)	Ecocentro	119.650	99.180	20,64%
150101	Imballaggi carta e cartone	Porta a porta	31.035	15.140	104,99%
160107	Filtri dell'olio	Ecocentro	234	0	
150110	Imballaggi contenenti residui pericolosi (bombolette)	Ecocentro	753	75	904,00%
150111	bombolette	Ecocentro	508	0	
140603	Solventi	Ecocentro	0	115	-100,00%
080111	Pitture e vernici di scarto	Ecocentro	290	245	18,37%
170204			100	0	
170404	Zinco (cimiteriali)	Sul territorio	440	330	
170107	Servizi straordinari		0	15.860	-100,00%
170504	Servizi straordinari		0	56.260	-100,00%
103507			0	474	-100,00%
200133	Pile e batterie	Ecocentro	1.140	0	
061302	Servizi straordinari		0	55	-100,00%
080117	Fanghi (Vanzaghello)		1.560	0	
		Totale rifiuti differenziati	31.120.733	30.299.825	2,71%
		%	65,29	63,82	
		Totale rifiuti prodotti	47.664.686	47.479.432	

La gestione si è svolta, sino al 31/12/2014, secondo i parametri e le caratteristiche proprie della procedura di gara di durata semestrale, la cui aggiudicazione è intervenuta nel mese di dicembre 2013. La finalità di detta procedura è stata quella di consentire, dovendosi anche tener conto delle incertezze derivanti dalle richieste di recesso di alcuni Comuni, di garantire transitoriamente la gestione, a fronte dell'impostazione della complessa gara d'appalto quinquennale per raccolta e trasporto dei rifiuti e spazzamento meccanizzato e igiene del suolo che verrà descritta del paragrafo successivo. Nonostante un'intensa attività di carattere straordinario, la gestione dei servizi tecnico - operativi sul territorio non è stata purtroppo caratterizzata, specie nella seconda parte del 2014, da un ottimale livello di efficacia e qualità, e ciò ha costretto il Consorzio ad irrogare penali nei confronti dell'appaltatore del servizio di raccolta e trasporto rifiuti.

Si segnala che nel 2014 i reclami sono stati n° 460, in aumento rispetto ai n° 209 del 2013; la motivazione di ciò è ascrivibile principalmente alle problematiche causate dal gestore del servizio di igiene urbana e da un subappaltatore dello stesso.

3) APPALTO QUINQUENNALE PER LA GESTIONE INTEGRATA DEL CICLO DEI RIFIUTI CON ESCLUSIONE DELLE OPERAZIONI DI SMALTIMENTO/VALORIZZAZIONE

In applicazione delle Linee Guida approvate dall'Assemblea consortile del 01/10/2012 e delle indicazioni fornite in successive Assemblee, in data 24/04/2014 il Consorzio ha bandito la gara per l'affidamento quinquennale dei servizi di gestione integrata del ciclo dei rifiuti, con l'esclusione delle operazioni di trattamento e/o smaltimento (CIG 57017744C0). Si riportano di seguito i principali fatti che hanno caratterizzato la procedura di gara e l'avvio del nuovo appalto:

- 17 settembre 2014: assegnazione definitiva dell'appalto a Idealservice Soc. Coop. con sede in Pesian di Prato (UD);
- 18 ottobre 2014: ricorso di San Germano Srl avanti al TAR Lombardia contro l'assegnazione dell'appalto a Idealservice;
- il Consorzio si è visto costretto a prorogare l'appalto a San Germano, in scadenza al 31/10/2014, in un primo momento fino al 31/12/2014 e successivamente fino al 31/01/2015;
- 22 dicembre 2014: il TAR Lombardia, alla terza udienza, respinge la richiesta di sospensiva cautelare avanzata da San Germano Srl;
- 30 dicembre 2014: San Germano Srl ricorre d'urgenza al Consiglio di Stato contro l'ordinanza emessa dal TAR Lombardia di cui al punto precedente;
- 31 dicembre 2014: il Consiglio di Stato non accoglie la richiesta di urgenza di San Germano, fissando una camera di Consiglio per il 20 gennaio 2015;
- 13 gennaio: sottoscrizione del contratto di appalto tra il Consorzio e Idealservice, con decorrenza 1 febbraio 2015, subordinata all'esito positivo del giudizio del Consiglio di Stato;
- 21 gennaio 2015: il Consiglio di Stato notifica l'Ordinanza con la quale respinge l'appello avanzato da San Germano Srl contro l'Ordinanza del TAR Lombardia, respingendo quindi anche la richiesta di sospensiva cautelare;
- 2 febbraio 2015: avvio del nuovo appalto, con il mantenimento dei giri di raccolta effettuati dal precedente gestore;
- dal 16 febbraio 2015: avvio dei nuovi giri di raccolta proposti da Idealservice nel progetto tecnico presentato in sede di gara.

Per il 22/04/2015 è fissata una camera di consiglio del TAR Lombardia per l'esame nel merito del ricorso presentato da San Germano Srl.

Come illustrato nei Tavoli Tecnici del 01/10/2014 e del 23/10/2014, oltre che nei vari incontri con i singoli Comuni, il nuovo servizio è caratterizzato da una forte componente di innovazione, che garantirà una

sensibile riduzione del resto secco indifferenziato, con conseguente aumento della quantità e della qualità delle frazioni valorizzabili, portando nel complesso della gestione anche a un miglioramento dei costi di servizio (raccolta+trasporto e smaltimento).

In aggiunta al servizio posto a gara, si informa che è stata attivata la gestione diretta da parte del Consorzio, tramite il ricorso a Cooperative sociali di tipo B debitamente iscritte all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, dei servizi di spazzamento manuale e gestione degli ecocentri: al riguardo, ci si sottolinea l'importanza di una gestione puntuale di detti servizi, nella prospettiva del miglioramento della differenziazione quali/quantitativa presso gli ecocentri e della qualità del decoro urbano, con conseguenti miglioramenti nei costi di gestione e ritorno di immagine per le Amministrazioni.

4) INTRODUZIONE DELLA TARI/TARIP

Nel corso del 2014 la gestione consortile dei servizi amministrativi si è caratterizzata per la introduzione ed applicazione della TARI (ex art.1, cc.639 e ss. Legge 147 / 2013) e della TARIP (ex art.1, cc.668 e ss. Legge 147 / 2013), in sostituzione della TARES, con l'elaborazione e l'approvazione nella Assemblea consortile del 10/03/2014 della proposta di regolamento, fatta poi propria dai Comuni consorziati con varianti. Appare fondamentale rimarcare la criticità della gestione di tesoreria del Consorzio, tenendo conto delle incertezze correlate alle continue innovazioni in materia di imposizione per la gestione dei rifiuti e al fatto che gli Enti consorziati deliberano in maniera non omogenea la tempistica di bollettazione dei servizi agli utenti.

5) GESTIONE CREDITI

Si è proseguito nelle azioni di implementazione avviate nel corso del biennio precedente e volte al recupero dei crediti verso gli utenti.

Nell'ambito di tali azioni, ricordiamo:

- 1) Al 31/12/2014 il settore era strutturato con 2,5 addetti dedicati a tempo pieno al recupero crediti.
- 2) Si è ulteriormente implementato il sistema informatico ai fini del rilevamento, gestione e reportistica dei crediti insoluti.
- 3) E' proseguito il contratto con la Società San Marco Spa, aggiudicatrice nel 2011 del bando di gara per la riscossione coattiva di TARSU / TIA 1 /TIA 2. Al 31/12/2014 risultano affidati a San Marco Spa, per le attività di riscossione, crediti verso utenti per un importo globale di circa € 5.400.000,00

- 4) E' stata affidata la riscossione coattiva della TARES 2013 a Fraternità Sistemi Soc. Coop. Sociale Onlus di Brescia per un importo indicativo di € 1.500.000,00 in considerazione delle finalità sociali e dell'efficacia dell'azione proposta.
- 5) Dal mese di aprile 2014 al 31/12/2014 sono state concordate con le utenze morose rateizzazioni per un importo di circa € 500.000.
- 6) E' proseguito il rapporto di collaborazione con l'avvocato Chiessi per la gestione del contenzioso con il precedente legale incaricato dal Consorzio. L'avv. Chiessi ha inoltre proseguito nella gestione di pratiche relative a decreti ingiuntivi, messe in mora, fallimenti e rateizzazioni conseguenti.
- 7) Anche in occasione della predisposizione del bilancio consuntivo dell'esercizio 2014, il Consiglio di Amministrazione ha provveduto all'analisi dei crediti insoluti ed all'aggiornamento dei relativi fondi svalutazione, procedendo a:
 1. Rilevazione delle situazioni di manifesta ed obiettiva inesigibilità dei crediti, sia relativamente alle procedure concorsuali in corso che su altre posizioni, anche mediante il supporto, nelle posizioni avviate in passato all'azione legale, di apposita attestazione del legale addetto alla gestione del recupero;
 2. adeguamento dei criteri di svalutazione dei crediti insoluti, in base alla relativa anzianità, allo stato delle relative procedure esecutive ed all'evoluzione della situazione economica generale del territorio, proseguendo nel percorso concordato con i soci ed avviato con il bilancio al 31/12/2011.

Dal mese di giugno 2014, in considerazione dell'importanza e della delicatezza della tematica, si è, come detto in precedenza, provveduto a dedicare alle attività connesse alla gestione e recupero dei crediti 2,5 unità, a organico corrente.

Tra le principali attività svolte, anche tramite l'ausilio delle 4 addette allo Sportello Utenze, segnaliamo:

- L'esecuzione di verifiche di carattere anagrafico-tributario tramite la collaborazione con i funzionari dei Comuni che hanno garantito l'accesso alle banche dati SIATEL: l'attività, in corso di ultimazione, ha permesso un aggiornamento massivo delle banche dati in termini di recapiti

oltre al reperimento di informazioni di carattere tributario sugli utenti morosi, al fine di garantire un'ulteriore efficacia all'azione di sollecito/recupero delle bollette non pagate;

- La definizione di accordi di rateizzazione con utenti morosi, in applicazione della deliberazione di Assemblea consortile del 10/03/2014 e dei singoli Regolamenti Comunali, per un ammontare complessivo al 31/12/2014 di circa 500.000 euro;
- L'emissione nel mese di ottobre 2014 di Accertamenti (con applicazione delle sanzioni nella misura di legge del 30%, con riduzione a 1/3 in caso di pagamento entro il termine dei 60 gg.), a mezzo Raccomandata A/R, per la TARES Tributo e per la Maggiorazione TARES, cui è seguita, per la componente ulteriormente insoluta, la emissione delle relative Ingiunzioni Fiscali, emesse, nel mese di febbraio/marzo 2015, sia nei confronti degli utenti morosi della TARES Corrispettivo, correlandole ai solleciti di pagamento già notificati sia nei confronti degli utenti morosi della TARES Tributo, correlandole ai predetti accertamenti;
- L'emissione di solleciti di pagamento, a mezzo di Raccomandata A/R, per le rate TARI/TARIP in scadenza al 30/06/2014, al 30/09/2014 e al 30/11/2014.

L'Assemblea consortile del 30/03/2015 ha deliberato favorevolmente in merito alla fattibilità e alla convenienza di procedere, per la TARI/TARIP, alla gestione diretta della riscossione coattiva, con emissione in proprio delle Ingiunzioni di pagamento ai sensi del R.D. 639 del 1910 e del DL 248/2007.

Si ringraziano le Amministrazioni consorziate per l'accettazione delle proposte di estensione, a costi e organico correnti, dello Sportello Utenze, finalizzate a garantire lo svolgimento dal palazzo municipale di un'azione congiunta Comune/Consorzio sugli utenti morosi, con il sollecito telefonico che permetta il recupero quasi immediato di una importante fetta di insoluti, senza che si debba giungere alla attivazione delle procedure di riscossione coattiva, nell'interesse dei contribuenti in primis.

6) SITUAZIONE FINANZIARIA

Il Rendiconto Finanziario relativo alla movimentazione dei flussi finanziari derivanti dalla gestione dell'esercizio 2014, evidenzia un minor ricorso all'utilizzo del fido bancario che ha portato, come rilevabile dai dati di bilancio, a minori oneri bancari.

L'indebitamento nei confronti degli Enti consorziati è passato dall'importo di € 2.219.000 all'importo di € 922.000 dal 01/01/2014 al 31/12/2014.

7) CAPITALE E MEZZI IN DOTAZIONE

I capitali e i mezzi di dotazione sono stati forniti dai Comuni costituenti il Consorzio, attraverso il conferimento dei capitali, per un totale di € 227.241,00 con una quota capitale pari a € 10.329,14 per ogni singolo Comune consorziato.

8) DATI ECONOMICO E FINANZIARI

Nell'intento di fornire ai Soci una visione significativa e nel contempo sintetica della gestione dell'esercizio 2014, si è provveduto a predisporre alcune tabelle di analisi.

In primo luogo, riportiamo di seguito una tabella che contiene il riepilogo dei costi di gestione per macro-area e contiene l'analisi degli scostamenti dei costi, in valore ed in percentuale, rispetto all'esercizio 2013.

ANALISI DEI COSTI DI GESTIONE

Tasso Inflazione 2013 = 1,2%	Tasso Inflazione 2014 = 0,2%
------------------------------	------------------------------

RIEPILOGO COSTI:	CONSUNTIVO 2013	CONSUNTIVO 2014	VARIAZIONI CONSUNTIVO 2014 VS / 2013	
			valore	%
Raccolta/trasporto/Ecocentri/Smaltimenti da Comuni (*)	-12.592.126	-10.112.376	-2.479.750	-19,7%
Altri	-554.511	-588.478	33.967	6,1%
Perdite su crediti e acc.ti crediti	-2.194.186	-1.920.818	-273.369	-12,5%
	-962.650	-1.318.905	356.255	37,0%
COSTI OPERATIVI	-16.303.474	-13.940.577	-2.362.897	
Finanziari	-103.827	-66.625	-37.202	-35,8%
straordinari	-180.031	-27.019	-153.012	-85,0%
Imposte	-295.903	-72.166	-223.737	-75,6%
TOTALE	-16.883.235	-14.106.387	-2.776.848	
Analisi Costi Operativi:				
- costi gestione crediti (imposte su accantonamenti incluse)	-1.385.263	-1.515.418	130.155	9,4%
- costi escl. gestione crediti	-15.497.972	-12.590.969	-2.907.004	-18,8%
- costi escl. gestione crediti e servizi svolti da comuni	-14.943.461	-12.002.491	-2.940.970	-19,7%

() N.B. facciamo notare che i minori costi relativi alla raccolta/trasporto/ecocentri/smaltimenti per l'anno 2014 sono imputabili ai servizi non svolti per i comuni di Buscate-Cuggiono-Motta Visconti e, per un semestre, Boffalora Ticino.*

9) PERSONALE

Nel corso dell'esercizio non si sono verificate morti sul lavoro del personale iscritto al libro matricola.

Nel corso dell'esercizio non si sono verificati infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al personale iscritto al libro matricola.

Nel corso dell'esercizio non si sono registrati addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing, per cui la società è stata dichiarata definitivamente responsabile.

I dati statistici relativi al personale sono riportati nella seguente tabella:

CONSUNTIVO 2013			CONSUNTIVO 2014		
LAVORATORI DIPENDENTI	LIVELLO	N°	LAVORATORI DIPENDENTI	LIVELLO	N°
Direttore	Quadro	1	Direttore	Quadro	1
Impiegato	6°B	2	Impiegato	6°B	2
Impiegato	5°B	3	Impiegato	5°B	3
Impiegato part time (75%)	5°B	0,75	Impiegato part time (75%)	5°B	0,75
Impiegato	4°A	2	Impiegato	4°A	2
Impiegato	4°B	6	Impiegato	4°B	6
Impiegato part-time (56%)	3°A	0,56	Impiegato part-time (56%)	3°A	0,56
Impiegato	3°B	1	Impiegato	3°B	1
TOTALI		16,31	TOTALI		16,31
LAVORATORI INTERINALI			LAVORATORI INTERINALI		
Impiegato	4°B	3	Impiegato	4°B	1
Operativo sul territorio	3°B		Operativo sul territorio	3°B	
TOTALI		3	TOTALI		1
GESTIONE PROMOZIONE AMBIENTALE			GESTIONE PROMOZIONE AMBIENTALE		
CONSUNTIVO 2013			CONSUNTIVO 2013		
LAVORATORI INTERINALI	LIVELLO	N°	LAVORATORI INTERINALI	LIVELLO	N°
Impiegato	4°B	0,33	Impiegato		
TOTALI		0,33	TOTALI		
TOTALE GENERALE		19,64	TOTALE GENERALE		17,31

10) PROMOZIONE TURISTICA DEL TERRITORIO

I risultati complessivi dell'offerta erogata nel 2014 che, ricordiamo, comprende la promozione della navigazione e la proposta di gruppi, itinerari didattici e l'iniziativa "Navigarmangiando", hanno coinvolto un numero di partecipanti totali pari a 5.343, in importante incremento rispetto all'anno precedente, così suddivisi:

Servizio	Pax 2014	Pax 2013	2014-2013
Corse programmate	1643	1364	279
Corse di trasferimento		45	-45
Noleggio esclusivo dell'imbarcazione	1377	944	433

Scuole itinerari con navigazione	656	406	250
Gruppi itinerari con navigazione	594	1293	-699
NavigarMangiando	642	582	60
Taxi veneziano	17	0	17
Aperitivi/merende	414	0	414
Iniziative promozionali	0	86	-86
Totale	5343	4720	623

Inoltre importanti conferme sono costituite dalla partecipazione alla BIT, a fiere e mercatini locali e all'organizzazione delle "Giornate FAI di Primavera", realizzate valorizzando beni architettonici, artistici del nostro territorio.

In tale prospettiva, per la nuova stagione 2015 in cui, peraltro, si terrà la manifestazione internazionale EXPO 2015, la struttura ha già provveduto a pianificare l'attività con le scuole, e con i gruppi precostituiti a seguito di richieste per percorsi con navigazione esclusiva o abbinata a visite sul territorio, oltre a predisporre e distribuire i calendari delle principali manifestazioni/eventi che si terranno nei Comuni consorziati/convenzionati relativamente ai periodi gennaio-aprile e maggio-dicembre 2015.

Nel corso del 2014 il Consorzio ha aderito, con i Comuni del territorio, a tre Bandi regionali per la promozione dell'attrattività turistica dei territori anche in vista di EXPO 2015, con un ruolo anche di partner economico nel Bando indetto dalla Regione Lombardia con D.G.R. n. X/1613 del 04/04/2014 ad oggetto "I distretti dell'attrattività: iniziative per l'attrattività territoriale integrata turistica e commerciale della Lombardia", come integrato dalla D.G.R. n. X/2027 del 01/07/2014 ad oggetto "Ulteriori determinazioni per l'attuazione dei distretti dell'attrattività (di cui alla D.G.R. 4 aprile 2014 n. 1613)". I Comuni aderenti sono stati 28; il progetto finanziato ha superato la fase di accreditamento e dovrebbe ottenere un finanziamento significativo.

Nel 2014 il Consorzio ha ricevuto una menzione particolare per la partecipazione al Bando "Sterminata Bellezza – Gesti, luoghi, oggetti" organizzato da Legambiente, Comieco, Symbola (Fondazione per le Qualità Italiane) e Consiglio Nazionale degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori.

11) DIRETTORE GENERALE

A far data dal 17/02/2014 e fino al 31/12/2014 la Direzione Generale del Consorzio è stata assunta dal Dr. Christian Migliorati, che ha rilevato nella mansione il Dr. Gianpietro Belloni, il cui rapporto con il Consorzio si è concluso in data 05/02/2014.

Il mandato di Direttore Generale al Dr. Migliorati è stato quindi rinnovato fino al 31/05/2016.

12) COMUNI RECEDENTI

Due dei principali eventi del 2014 sono stati costituiti dalle deliberazioni con le quali i Consigli Comunali di Bernate Ticino e Corbetta hanno revocato l'istanza di recesso avviata nel 2013. Per quanto riguarda il Comune di Bernate Ticino, si è provveduto allo stralcio della posizione nel procedimento pendente avanti al TAR Lombardia avverso i criteri per la regolamentazione dei rapporti economico – finanziari, ferme le competenze assembleari in materia di recesso, adottati dalla Assemblea consortile del 22/07/2013: detto procedimento resta quindi attivo per i soli Comuni di Buscate, Boffalora Ticino e Cuggiono); si riporta di seguito un riassunto dei procedimenti in corso:

- Bernate Ticino, Boffalora Ticino, Buscate e Cuggiono: il TAR Lombardia non ha accolto la richiesta di sospensiva della deliberazione di Assemblea Consortile del 22/07/2013; a seguito della rinuncia al ricorso da parte del Comune di Bernate Ticino, il TAR Lombardia ha dichiarato l'estinzione del procedimento. Gli altri comuni hanno proposto opposizione al provvedimento rilevando che l'estinzione era stata chiesta limitatamente al Comune di Bernate Ticino. Il TAR, nell'udienza del 15/04/2015 per la discussione su tale opposizione, ha fissato la discussione nel merito del ricorso al 18/11/2015;
- Motta Visconti: l'Amministrazione Comunale ha attivato nel dicembre 2013 un arbitrato, per cui il Consorzio è stato costretto a nominare un arbitro di parte; dopo la ricsuzione da parte del Consorzio dell'arbitro del Comune per evidenti profili di incompatibilità, l'Amministrazione di Motta Visconti ha provveduto solo in data 01/04/2015 alla nomina dell'arbitro di parte, che non ha ancora provveduto a contattare l'arbitro nominato dal Consorzio per l'avvio della procedura;
- Buscate: il Comune è stato citato in giudizio dal Consorzio per le inadempienze e i relativi danni causati al Consorzio stesso; la 1^ udienza davanti al tribunale di Pavia si è tenuta il 14/1/2015, con aggiornamento al 15/04/2015 per la discussione delle istanze istruttorie; il tribunale ha nominato il perito contabile che presterà giuramento il 27/05/2015; il Consorzio provvederà a nominare di conseguenza un perito di parte a tutela dei legittimi interessi propri e degli Enti consorziati;

Allo stato, quindi, i suddetti Comuni sono, a tutti gli effetti, ancora Soci del Consorzio ed il loro rifiuto di affidamento della gestione ambientale al Consorzio costituisce una chiara violazione degli obblighi statutari.

Al momento, il Consorzio vede pertanto la partecipazione di 22 Comuni, di cui 18 serviti per un bacino di circa 110.000 abitanti.

13) PAYT ITALIA

In data 28/04/2015 è stata costituita l'Associazione PAYT Italia che, oltre al Consorzio dei Comuni dei Navigli, vede la partecipazione nella propria compagine di importanti operatori del settore (Contarina S.p.A., Area S.p.A., Consorzio Chierese per i Servizi, Società Canavesana per i Servizi S.p.A., Aemme Linea Ambiente S.r.l., Serveco S.r.l., Navigli Ambiente S.r.l.), software-house (Softline S.r.l.) ed esperti del settore ambientale (E.R.I.C.A. Educazione Ricerca Informazione, Comunicazione Ambientale Soc. Coop., Scuola Agraria del Parco di Monza, ARS Ambiente S.r.l., Mario Santi).

L'Associazione PAYT, il cui acronimo significa per "Pay as you throw - Paga per quello che butti", intende promuovere e approfondire le seguenti tematiche:

- La gestione del ciclo dei rifiuti nel rispetto dell'eco-fiscalità;
- L'analisi delle norme del settore ambientale;
- Le buone prassi nella gestione del ciclo dei rifiuti.

L'Associazione ha lo scopo di fornire al Legislatore, sulla base delle consolidate esperienze normative e di pratica applicativa in possesso dei soci, gli elementi che consentano di definire un quadro normativo capace di varare una tariffa che sia equa e applicabile in modo semplice e che sia lo strumento economico capace di guidare l'evoluzione del settore ai sensi della gerarchia comunitaria definita dalla Direttiva 98/2008/CE e del suo recepimento nazionale da parte del D. Lgs. 205/10, s.m.i.

Il Consiglio Direttivo della Associazione vede la partecipazione del Presidente del Consorzio dei Comuni dei Navigli.

Tra le principali attività organizzate da PAYT Italia nel 2014 vi è il Primo Seminario Nazionale “Tariffa Puntuale: dalla teoria alla pratica”, tenutosi presso la Sala delle Colonne della Camera dei Deputati il 25/09/2014.

14) INIZIATIVE SUL TERRITORIO IN MATERIA DI AMBIENTE

Anche nel 2014 il Consorzio ha promosso e organizzato le attività di seguito presentate.

"Natale Sostenibile - Dalla classe al territorio": l'obiettivo del progetto è quello di fornire un esempio concreto ai negozianti per il risparmio della carta da regalo nel periodo natalizio, creando un'immagine forte legata alle scuole, ai Comuni e al Consorzio che riconduca ad un percorso più ampio incentrato sulla riduzione dei rifiuti. Al progetto hanno aderito le scuole primarie dei Comuni di Albairate, Besate, Castano Primo, Vanzaghello e Vittuone per un totale di circa 1.400 ragazzi coinvolti in ben 69 classi. I ragazzi delle classi primarie hanno infatti preparato un kit realizzato rigorosamente in materiale riciclato da utilizzare per le confezioni regalo dei negozi che hanno aderito all'iniziativa. I risultati sono stati lusinghieri: clienti dei negozi aderenti l'iniziativa hanno quindi potuto scegliere per i loro regali tra un pacchetto tradizionale ed uno eco-sostenibile e con i kit "Natale Sostenibile" utilizzati hanno permesso un notevole risparmio di carta da regalo. Il progetto, già proposto dal Consorzio nel triennio 2011-2013, ha riscontrato anche per quest'anno un notevole successo a dimostrazione del fatto che sia i ragazzi che i cittadini sono molto sensibili e attenti al tema della sostenibilità ambientale.

La comunicazione è stata realizzata anche mediante la diffusione di comunicati stampa relativi alla promozione di iniziative ed eventi legati al territorio, l'aggiornamento del nostro sito web e le periodiche newsletter; tutto ciò con importante riscontro sui media locali e nazionali.

Corsi di compostaggio domestico

Vanzaghello – 29-30/10/2014: 43 partecipanti (Vanzaghello)

Abbiategrosso – 2-3/12/2014: 24 partecipanti (Albairate, Arluno, Bubbiano, Casorate Primo, Cassinetta di Lugagnano, Cislano, Corbetta, Cusago, Vittuone)

Busto Garolfo – 15-17/12/2014: 36 partecipanti (Bernate Ticino, Busto Garolfo, Castano Primo, Mesero)

15) TRASPARENZA E INTEGRITA' AMMINISTRATIVA – PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Infine, si segnala che, anche nel corso del 2014, il Consorzio ha sviluppato attività volte al miglioramento delle procedure di raccolta e verifica delle informazioni gestionali, anche in relazione all'adempimento degli obblighi in materia di Trasparenza e Integrità Amministrativa e all'aggiornamento del modello di gestione e controllo ex D. Lgs 231 / 2001 (con attivazione del correlato Organismo di Vigilanza, perfezionata nel febbraio 2014); il Consorzio ha inoltre provveduto alla nomina del Responsabile Anticorruzione, nella persona del Direttore Generale, Dr. Migliorati; dette attività si sono pienamente strutturate nel 2014 nell'ottica di divenire stabili meccanismi procedurali e di controllo dell'attività del Consorzio.

16) TUTELA DELL'AMBIENTE NELL'ESERCIZIO DELLA ATTIVITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA

Nel corso dell'esercizio non si sono verificati danni causati all'ambiente per cui il Consorzio è stato dichiarato colpevole in via definitiva.

Nel corso dell'esercizio al Consorzio non sono state inflitte sanzioni o pene definitive per reati o danni ambientali.

Si è mantenuto ed implementato il Sistema di Qualità, norma ISO 9001: 2008 integrandolo al Sistema di Qualità Ambientale ISO 14000: 2010 e con il modulo organizzativo di gestione e controllo ex. D.Lgs 231/2001, per migliorare la gestione, recuperare produttività e razionalizzare ed estendere le procedure a tutte le attività del Consorzio.

17) ATTIVITA' DI SUPPORTO TECNICO-AMMINISTRATIVO EROGATA A FAVORE DEGLI ENTI CONSORZIATI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI

Anche nel corso del 2014 il Consorzio ha erogato agli Enti soci con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti il proprio supporto tecnico-amministrativo e di coordinamento finalizzato alla gestione ottimale e integrata della tematica connessa all'esercizio della funzione associata ambientale, la cui scadenza era fissata al 31/12/2014.

Con il cd. Decreto Milleproroghe 2015 (Legge 27 febbraio 2015 n. 11, di conversione del D.L. 31 dicembre 2014 n. 192 recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative) è stato prorogato al 31 dicembre 2015 il termine per la gestione in forma associata delle funzioni fondamentali dei piccoli Comuni prevista dal decreto 78/2010.

18) FATTI RILEVANTI DOPO LA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

Nel corso del 2014 e nei primi mesi del 2015 il Consorzio è stato interpellato e ha incontrato in più occasioni i Comuni di Dairago, Inveruno, Nosate, Robecchetto con Induno e Turbigo, interessati a valutare la eventuale adesione al Consorzio stesso.

In data 01/04/2015 il Comune di Inveruno ha formalizzato la richiesta di adesione al Consorzio.

Il Comune di Nosate ha comunicato informalmente l'intenzione di adesione al Consorzio, che dovrebbe essere formalizzata entro il corrente mese di aprile 2015.

Il Comune di Turbigo sta valutando la adesione al Consorzio.

Il Comune di Dairago, pur interessato a valutare l'ingresso nel Consorzio, non avendo possibilità per il 2015 di incrementare la spesa per il personale, non ha potuto approfondire la tematica.

Il Comune di Robecchetto con Induno ha interpellato il Consorzio per l'eventuale assegnazione dei soli servizi tecnico-operativi, ma non dell'intera gestione del servizio comprensiva della bollettazione e dei servizi amministrativi correlati e non è stato pertanto possibile dare seguito ad un approfondimento della questione.

Albairate, 16 Aprile 2015

Il Presidente del C.d.A.

Carlo FERRE'